

สรุปประเด็นการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรอง วิเคราะห์โครงการ และติดตามประเมินผล
การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมน้ำปิง ชั้น ๔ อาคารจุฑามาศ ถนนวิภาวดีรังสิต

วาระ ที่	เรื่อง	ผลการประชุม	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
๑.	ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ	ด้วยคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) มีกำหนดการจัดประชุม กนช. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ ในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ อาจมีมติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องงบประมาณ จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมสำหรับนำเสนอในที่ประชุม รวมถึงการเสนอโครงการขนาดใหญ่ วงเงินมากกว่า ๑ พันล้านบาท ซึ่งสำนักงบประมาณได้นำเสนอ ครม. ในเรื่องหลักเกณฑ์การพิจารณาบรรจุแผนงานโครงการในงบประมาณปี ๒๕๖๓ ที่ต้องผ่าน ครม.พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคำขอต่อสำนักงบประมาณ อีกทั้งกรอบเวลาการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับแผนงานต่างๆ ต้องให้แล้วเสร็จประมาณต้นเดือนมกราคม ๒๕๖๑ เพื่อให้ทันเวลาต่อการนำเสนอของงบประมาณ ประกอบกับ (ร่าง) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.... ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว อยู่ระหว่างกระบวนการประกาศใช้ ซึ่งหลังจากนี้จะมีขั้นตอนการจัดทำแม่บทและแผนปฏิบัติการแผนงานโครงการด้านน้ำที่กำหนดให้พื้นที่มีส่วนร่วมพิจารณาแผนงานโครงการด้วย เพื่อให้สอดคล้องและเป็นแนวทางเดียวกันจึงต้องให้หน่วยงานรับทราบข้อจำกัด เงื่อนไข และหลักเกณฑ์ต่างๆ อีกทั้งเพื่อให้แผนงานโครงการที่ยังค้างอยู่สามารถจัดเข้ากรอบงบประมาณปี ๒๕๖๓ ได้	
๒.	การรับรองรายการการประชุม	มติที่ประชุม รับรองรายการการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑ หากมีการแก้ไข ขอให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการต่อไป	
๓.	เรื่องเพื่อทราบ		
๓.๑	มติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เรื่องการปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนงาน เพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ		
		ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เรื่อง การปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนงาน เพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ ในการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มติที่ประชุม รับทราบ ประธานมีข้อคิดเห็นและสั่งการ ขอทราบความก้าวหน้าในการกำหนดแต่งตั้งคณะทำงาน ๑. ผู้แทน สศช. รายงานว่า รับทราบมติ กนช. และได้เชิญ สททช. เข้าร่วมการประชุม อ.ก.บ.ภ. เพื่อร่วมจัดทำแผนแล้ว ทั้งนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงรายชื่อคณะกรรมการฯ และจะแจ้งให้ สททช. ทราบต่อไป ๒. ให้ฝ่ายเลขานุการ ประสานขอข้อมูลและประชุมพิจารณาแผนงาน/งบประมาณของท้องถิ่น ในปี ๒๕๖๓ ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๓. ผู้แทน สป. รายงานว่า อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๖๓ พร้อมทั้งพิจารณากรอบแนวทาง และเกณฑ์การพิจารณาแผนงานโครงการด้วย	สศช. มท. สธ. สททช.
๓.๒	ผลการดำเนินงานแผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ		
		ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอผลการดำเนินงานและการเบิกจ่าย (ตามระบบ GFMS ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑) ผลการเบิกจ่าย ๔๔,๕๒๘.๑๗๐๕ ล้านบาท คงเหลือ ๑๕,๘๘๐.๙๙๓๗ ล้านบาท (๒๖.๒๙%) และนำเสนอการปรับแผนและขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณฯ มี จำนวน ๘ หน่วยงาน กรอบวงเงินขอความเห็นชอบรวม ๘,๑๓๑.๗๗๑๑ ล้านบาท ดำเนินการการปรับแผนแล้ววงเงิน ๖,๗๗๘.๕๐ ล้านบาท ประธานมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ๑. ปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณในด้านอุปโภค-บริโภค ที่มีการเบิกจ่ายน้อยที่สุดของการประปาส่วนภูมิภาค ที่มีการตั้งเป้าไว้สูงแต่มีการเบิกจ่ายน้อยกว่า ร้อยละ ๕๐ ๒. การขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณแต่ไม่มีการเบิกจ่าย ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการของงบประมาณในปี ๒๕๖๓ ขอให้จัดระดับความสำคัญก่อนมีการขอเปลี่ยนแปลงบฯ	ทุกหน่วยงาน



วาระ ที่	เรื่อง	ผลการประชุม	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		<p>มติที่ประชุม รับทราบ และขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานดำเนินการเพิ่มเติมดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> • รายการปรับแผนและขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณฯ ที่ได้รับความเห็นชอบแล้วแต่ยังไม่ดำเนินการ ให้หน่วยงานพิจารณาให้ความสำคัญเพื่อเป็นฐานรายการสำหรับจะทำงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ • รายการปรับแผนและขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อหน่วยงานได้รับอนุมัติและดำเนินการแล้ว ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้หน่วยงานเจ้าภาพ (สทช.) เพื่อทราบด้วย • ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สทช. ได้รวบรวมข้อมูลด้านแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งประเทศ พบว่างบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๑ รวม ๙๕,๙๘๐.๕๗๔๙ ล้านบาท เป็นงบประมาณแผนบูรณาการน้ำ จำนวน ๖๑,๒๒๕ ล้านบาท คิดเป็น ๖๓.๗๙% ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้ จึงขอความอนุเคราะห์หน่วยงานส่งข้อมูล แผนงานและงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ สทช. เพื่อสามารถวิเคราะห์และขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี ต่อไป 	
๓.๓	ผลการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ		
		<p>ฝ่ายเลขานุการ ได้นำเสนอ ว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ งบประมาณทั้งสิ้น ๖๒,๘๓๑.๕๙๑๕ ล้านบาท</p> <p>มติที่ประชุม รับทราบ และให้หน่วยงานดำเนินการเพิ่มเติมดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> • เนื่องจากต้องมีการติดตาม และประเมินผลโครงการที่ได้รับงบประมาณทั้งหมด เพื่อสามารถขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จึงขอความอนุเคราะห์หน่วยงานกรอกข้อมูลแผนงานทั้ง ๖๒,๘๓๑.๕๙๑๕ ล้านบาท ลงในแบบฟอร์ม สทช. ๐๐๑ ซึ่งได้ทำหนังสือเพื่อขอข้อมูลไปแล้วเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และ มีกำหนดส่งข้อมูลกลับมาในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ 	ทุกหน่วยงาน
๓.๔	บทบาทของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการ และการจัดทำแผนปฏิบัติการ		
		<p>ฝ่ายเลขานุการ ได้นำเสนอบทบาทของ กนช. ตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการ และการจัดทำแผนปฏิบัติการ ในมาตรา ๑๗ (๑) (๒) (๓) (๔) และมาตรา ๓๕ (๑) (๓)</p> <p>มติที่ประชุม รับทราบ</p>	
๔.	เรื่องเพื่อพิจารณา		
๔.๑	หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อรองรับแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี		
		<p>ฝ่ายเลขานุการ เสนอที่ประชุมพิจารณา (ร่าง) หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อรองรับแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี</p> <p>มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการ ส่งเอกสาร (ร่าง) หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อรองรับแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี ให้หน่วยงานพิจารณาในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อีกครั้ง และหน่วยงานส่งกลับมาที่ สทช. เพื่อปรับปรุงแก้ไขและเป็นมติเห็นชอบ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ และเสนอ กนช. เห็นชอบ ต่อไป</p> <p>โดยเบื้องต้นคณะอนุกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นเบื้องต้นในที่ประชุมดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> • ผู้แทน สงป. ให้ข้อมูลว่า <ol style="list-style-type: none"> ๑. ตาม พรบ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ระบุว่า <p>มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับแผนงานบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยมีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปร่วมกันรับผิดชอบดำเนินการ</p> 	ทุกหน่วยงาน



วาระ ที่	เรื่อง	ผลการประชุม	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		<p>งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับแผนงานบูรณาการตามวาระหนึ่ง ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ</p> <p>๒. อยู่ระหว่างการพิจารณาลักษณะงาน ยกตัวอย่างเช่น บางงานที่เคยอยู่ในแผนงานบูรณาการฯ หากไม่เข้าเกณฑ์อาจจะเปลี่ยนแปลงไม่ได้บรรจุอยู่ หรือบางงานที่ร่วมกันดำเนินการหลายหน่วยงานแต่ไม่ Big Impact ก็อาจจะไม่ใช่แผนงานบูรณาการฯ</p> <ul style="list-style-type: none"> ผู้แทน สศช. มีข้อคิดเห็น <ol style="list-style-type: none"> จากข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ... (ข้อที่ ๕) คือ “ควรแยกแยะความชัดเจนระหว่างการบูรณาการงบประมาณ กับการบูรณาการงาน จะได้ช่วยส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี การจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๓๑ สำนักงบประมาณควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจำแนกให้ชัดเจนว่าแผนงานโครงการใดที่มีความจำเป็นต้องตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเพื่อดำเนินการ เพราะหลายแผนงานโครงการเพียงแต่การบูรณาการงานระหว่างหน่วยงานเท่านั้นโดยใช้งบประมาณรายจ่ายปกติก็สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายได้ เพราะหลักการบูรณาการงานทั่วไปจะช่วยลดความซ้ำซ้อน การประหยัดงบประมาณ หรือการทำให้เกิดความรวดเร็วอยู่แล้ว ดังนั้น หน่วยรับงบประมาณบูรณาการ ตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๖ นั้น ต้องเป็นหน่วยงานสังกัดต่างกระทรวงกันและเป็นแผนงานพิเศษหรือโครงการพิเศษ ซึ่งจำเป็นต้องใช้วิธีการตั้งงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเพื่อให้แผนงานพิเศษหรือโครงการพิเศษนั้นสำเร็จตามเป้าหมายร่วมและให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริงเท่านั้น” เห็นด้วยว่าแผนงานบูรณาการฯ ต้องมี Big Impact เสนอว่าให้หน่วยงานพิจารณาจัดแผนงานเป็นงานตาม Function ก่อน แล้วหากงานมีกรณีพิเศษเข้าหรือเข้าเกณฑ์จึงโยกมา Agenda ผู้แทน ยผ. มีข้อคิดเห็น <ol style="list-style-type: none"> จาก (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ในกล่อง งานตามภารกิจ (Function) “ ข้อที่ ๓) ไม่มีผลเกี่ยวเนื่องถึงหน่วยงานอื่นๆ และ ข้อที่ ๔) ดำเนินการในจุดดำเนินการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่ดำเนินการอื่น ” ให้ขยายความเพิ่มเติมให้ชัดเจน ให้พิจารณาแผนงบประมาณแต่ละประเภทที่ผ่านมาว่า มีรายการงานลักษณะอย่างไร เพื่อใช้ประกอบการจัดทำ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ประธาน มีข้อคิดเห็น <ul style="list-style-type: none"> การตั้งชื่อแผนงานโครงการต้องชัดเจนว่าผลสัมฤทธิ์คืออะไร 	
๔.๒	แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓		
		<p>ฝ่ายเลขานุการ เสนอที่ประชุมพิจารณากรอบระยะเวลาและแนวทางการดำเนินการเพื่อการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ...</p> <p>มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่เสนอ โดยอาจมีการปรับกรอบเวลาการดำเนินงานในบางกิจกรรมเพื่อให้สอดคล้องกับ ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ที่ สงป. ปรับแก้เปลี่ยน</p>	ทุกหน่วยงาน
๔.๓	หลักเกณฑ์การพิจารณาแผนงานโครงการ โครงการสำคัญ/โครงการขนาดใหญ่ /โครงการเงินกู้		
		<p>ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่าในวาระนี้ยังไม่มีหลักเกณฑ์การพิจารณาแผนงานโครงการฯ แต่จะเป็นการนำเสนอให้เห็นถึงการระบงบประมาณต่อเนื่อง/ผูกพันที่เกิดขึ้น โดยรวบรวมแผนงานโครงการจาก ๔ ประเภทดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> โครงการตามมติ ครม. สัญจร ๑๑ ครั้ง และการลงพื้นที่ตรวจราชการของ นรม. และ รณม. โครงการสำคัญตามที่ อนุกลั่นกรองฯ พิจารณาเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ โครงการ ต่อเนื่อง/ผูกพัน (อย่างน้อยถึงปี ๒๕๖๓) ได้รับข้อมูลจาก ขป. ยผ. กปภ. และ อต. 	ทุกหน่วยงาน



วาระ ที่	เรื่อง	ผลการประชุม	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
		<p>๔. โครงการสำคัญ โครงการขนาดใหญ่ ที่พร้อมดำเนินการในปี ๒๕๖๓ โดยรวมทั้ง ๔ รายการ มีกรอบวงเงินสูง ซึ่งจะเป็นภาระงบประมาณของปี ๒๕๖๓ ด้วย</p> <p>มติที่ประชุม</p> <p>๑. มอบหน่วยงานตรวจสอบ ข้อมูลโครงการ ความพร้อม และการได้รับงบประมาณ ของแผนงานโครงการทั้ง ๔ รายการ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญ และกรอกข้อมูลในแบบฟอร์มตาราง สททช. ๐๐๑ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการจัดทำแผนปฏิบัติการปี ๒๕๖๓ และการพิจารณาหาแหล่งเงินอื่นเพื่อขับเคลื่อนโครงการสำคัญ โครงการขนาดใหญ่ ต่อไป โดยฝ่ายเลขานุการ จะส่ง Link Download รายละเอียดแผนงานโครงการจาก ๔ ประเภท ให้หน่วยงานตรวจสอบในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑</p> <p>๒. หน่วยงานต้องตรวจสอบและยืนยันความพร้อมของโครงการด้วย พร้อมทั้งให้ ขป. กทม. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดเตรียมข้อมูลแผนงานโครงการขนาดใหญ่ สำหรับการประชุมติดตามความก้าวหน้าและโครงการขนาดใหญ่และโครงการสำคัญ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ ในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ด้วย</p> <p>ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตว่า</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ผู้แทน สกป. ให้ข้อมูลว่า <ol style="list-style-type: none"> ๑. ยังไม่ทราบกรอบวงเงินในภาพใหญ่ แต่คงไม่สามารถกำหนดกรอบวงเงินที่มากกว่ากว่าปีที่แล้วเป็นหนึ่งเท่าตัวได้ ๒. ข้อสังเกตจากการดำเนินงานที่ผ่านมาของโครงการขนาดใหญ่มีวงเงินลงทุนสูงคือ เมื่อหน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่สามารถดำเนินงานได้ตามแผน เนื่องจากติดปัญหาด้านที่ดิน การเข้าพื้นที่ เป็นต้น ● ผู้แทน สบย. ให้ข้อมูลว่า การกู้เงินภาครัฐ ต้องใช้เงินกู้ต่างประเทศ โดยโครงการต้องมีกิจกรรมนำเข้าและมีผลตอบแทนทางการเงินที่สามารถจ่ายคืนเงินกู้ได้ มีผลตอบแทนทางการเงินและคุ้มค่าทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ชัดเจน สำหรับการกู้เงินภายในประเทศ ต้องดำเนินการเป็นกรณีพิเศษเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศโดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีกรอบระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๑๒-๑๔ เดือน 	
๕.	เรื่องอื่นๆ	-	